

جسٹس ریفارمز پراجیکٹ
(اکیسویں صدی میں انصاف کی فراہمی کا نیا تصور
اور عدالتی نظام میں عوامی اعتماد کی بحالی کا عزم)

Concept Paper

جولائی 2022

Executive Summary (خلاصہ)

انصاف وہ منزل ہے جس کا حصول کسی بھی موثر نظامِ عدال کا بنیادی مقصد ہو تا ہے۔ قوانین کا معیار اور نوعیت ان رہنما اصولوں کا تعین کرتی ہیں جن کی بنیاد پر عدالتن انصاف دیتی ہیں۔ اچھے قوانین انصاف کے آئیڈیل کو آگے بڑھانے میں مدد کرتے ہیں۔ ایک فعال عدالتی نظام کا مقصد ریاست کو آئین کے مطابق شہری کے لیے اپنی ذمہ داریوں کی ادائیگی کے لیے جوابدہ بنانا ہوتا ہے۔

موجودہ پاکستان میں ریاست کے تینوں ستون - مقننہ، انتظامیہ اور عدلیہ - کے پاس انصاف کی فراہمی کے لیے بنائے گئے قانون کی حکمرانی کے اندر اپنے کردار کو بہتر بنانے کی بہت گنجائش ہے۔ ہر ادارے کی ذمہ داری ہے کہ وہ اپنے کردار کا جائزہ لے اور اپنے آپ کو عام شہریوں کے سامنے جوابدہ بنائے۔ جسٹس ریفارمز کا مقصد اسلام آباد ہائی کورٹ کی جانب سے اپنے آپ کو جوابدہ ٹھہرانے اور وفاقی دارالحکومت میں عدالتی نظام کے پہلوؤں کو درست کرنے کی ایک کوشش ہے تاکہ وفاقی دارالحکومت کے شہریوں کو ان کے گھروں کے دروازے پر انصاف فراہم ہو۔

اسلام آباد ہائی کورٹ آئین کے آرٹیکل 203 کے تحت دیے گئے مینڈیٹ کے ذریعے اسلام آباد کی تمام عدالتوں کا انتظام چلاتی ہے۔ موجودہ جسٹس ریفارمز پروجیکٹ کا مقصد 21 ویں صدی کے تقاضوں کے مطابق عدالت نظام میں ہمہ گیر اصلاحات لانا ہے تاکہ عدلیہ پر عوام کا اعتماد بحال ہو سکے۔

اس پراجیکٹ کی بنیادی توجہ اسلام آباد ہائی کورٹ اور اسلام آباد کی ضلعی عدالتوں پر ہوگی (جسے اجتماعی طور پر "اسلام آباد جسٹس ڈیلیوری سسٹم" کہا جاتا ہے)، اور یہ ان تمام اسٹیک ہولڈرز کو شامل کرے گا جن کا انصاف کے طریقہ کار میں براہ راست یا ذیلی کردار ہے۔

اس پروجیکٹ کے تین بنیادی مقاصد ہیں۔

1	2	3
جدید ٹیکنالوجی پر مشتمل بہترین، مستقبل کے تقاضوں سے ہم آہنگ اور متحرک اسلام آباد جسٹس ڈیلیوری سسٹم کا قیام۔	اسلام آباد کے شہریوں کو انصاف کی فراہمی کے لیے ایک موثر ڈیلیوری سسٹم بننا۔	ٹیٹا اور انفارمیشن سسٹم پر مبنی ایک موثر عدالتی فیصلہ سازی کے نظام کا قیام۔

پروجیکٹ کا آغاز دس (10) ہفتے کے ٹارگٹڈ اور اسٹریکچرڈ **تشخیصی مطالعہ** کے ساتھ ہوگا جو ایک چارٹر آف **ریفارمز اور ٹرانسفارمیشن روڈ میپ** فراہم کرے گا۔ اس کے بعد پراجیکٹ کا بنیادی فیز شروع ہو گا جو کہ پانچ سالوں پر مشتمل ہو گا اور اس دوران اسلام آباد کے نظام انصاف میں ہمہ گیر تبدیلی لائی جائے گی۔

اس تشخیصی مرحلے کے دوران مطلوبہ قائدانہ رہنمائی اور پراجیکٹ کے موثر نفاذ کے لیے پراجیکٹ کا ایک تین حصوں پر مشتمل پراجیکٹ منیجمنٹ ماڈل بنایا جائے گا۔ سب سے اوپر پراجیکٹ سٹیرنگ کمیٹی ہو گی جو کہ پراجیکٹ سے متعلق اہم اور بنیادی فیصلے کرے گی۔ اس کے بعد پراجیکٹ کے مختلف حصوں پر عمل درآمد کرنے کے لیے ایم پراجیکٹ منیجمنٹ اینڈ ایمپلمنٹیشن یونٹ بنایا جائے گا۔ جس کا دفتر اسلام آباد ہائی کورٹ میں ہو گا۔ پراجیکٹ کے عملدرآمد کے لیے ایک پراجیکٹ ڈیلیوری ٹیم بنائی جائے گی جو کہ مختلف شعبوں کے ماہر کنسلٹنٹس پر مشتمل ہو گی۔ اور پراجیکٹ کے مختلف اہداف کے حصول کے لیے منیجمنٹ یونٹ کی معاونت کرے گی۔

جہاں تک پراجیکٹ کی فنڈنگ کا تعلق ہے، 6 جون 2022 کو وفاقی پلاننگ کمیشن کے ڈپارٹمنٹل ڈویلپمنٹ ورکنگ پارٹی (ڈی ڈی ڈبلیوپی) کی طرف سے 3 سالوں کے لیے تقریباً 310 ملین روپے کی منظوری دی گئی ہے۔

فہرست کا خانہ

- 1- عدالتی نظام میں مسائل کا بنیادی ادراک 1
- 2- اسلام آباد کا انصاف کی فراہمی کا نظام: تبدیلی کی ضرورت..... 1
- 3- مطلوبہ اصلاحات: توجہ کے بنیادی شعبے..... 3
- 4- مطلوبہ اقدامات: جسٹس ریفارمز پروجیکٹ..... 4
- 6- آگے کا راستہ: اگلے کلیدی اقدامات..... 8
- 7- ضمیمہ..... 8

1. عدالتی نظام میں مسائل کا بنیادی ادراک

پاکستان میں آئینی اصولوں اور قانون کی حکمرانی کی سمجھ اور آگاہی ابھی بھی ارتقائی مرحلے میں ہے۔ ملک کا نظام عدل بظاہر غیر فعالی کا شکار ہے اور عام آدمی انصاف کے حصول کے دوران تاخیر کا شکار ہو تا ہے۔ پاکستان بدقسمتی سے 2021 کے رول آف لاء انڈیکس کی درجہ بندی میں 139 ممالک میں سے 130 ویں نمبر پر ہے۔

ہمیں یہ بات ذہن نشین رکھنی چاہیے کہ مذکورہ بالا رول آف لاء انڈیکس متعدد عوامل کے جائزے پر انحصار کرتا ہے جو صرف عدلیہ سے متعلق نہیں ہیں بلکہ حکومت کی تمام شاخوں سے تعلق رکھتے ہیں۔ اس طرح انصاف کی فراہمی کے لیے ریاست کے تمام اہم اداروں پر مشتمل باہمی تعاون کی اشد ضرورت ہے۔ لہذا، عدالتی ڈھانچے کی بہتری، مطلوبہ اداروں کا قیام، اور قوانین و ضوابط کا نفاذ حکومت کی ایگزیکٹو برانچ سمیت تمام متعلقہ ریاستی اداروں کے درمیان ایک مشترکہ اور باہم مربوط کام ہے۔ جہاں تک انصاف کی فراہمی کا تعلق ہے، اس ذمہ داری کا ایک بڑا حصہ سول سوسائٹی اور کاروباری برادری پر بھی آتا ہے کہ وہ اس بات کو یقینی بنائیں کہ وہ قانون کی حکمرانی کی پابندی کریں اور اس پر عمل کریں۔

لہذا، قانون کی حکمرانی سے متعلق مسائل بلاشبہ "پوری پاکستانی قوم" کی تشویش ہیں۔ کوئی بھی اصلاحی عمل اس وقت تک معنی خیز نہیں ہو سکتا جب تک کہ اسے عدالتی نظام تک محدود رکھنے کی بجائے تمام اسٹیک ہولڈرز اور اداروں کے پورے انتظامی ڈھانچے میں بتدریج متعارف نہ کرایا جائے۔

2. اسلام آباد کا انصاف کی فراہمی کا نظام: تبدیلی کی ضرورت

انصاف کی موثر فراہمی کے فوائد:-

انصاف تک رسائی، جس کی خصوصیت منصفانہ ٹرائل اور مناسب عمل ہے، وہ بنیادی حقوق ہیں جن کی ضمانت آئین پاکستان (آرٹیکل 9 اور 10 اے) میں دی گئی ہے۔ ایک مضبوط اور موثر نظام انصاف فرد، معاشرے اور معیشت کے لیے جامع اور کثیر جہتی فوائد رکھتا ہے۔ ڈائیگرام نمبر 1 میں ان فوائد میں سے کچھ کی نشاندہی کی گئی ہے۔

1- قانون کی حکمرانی کا انڈیکس ورلڈ جسٹس پروجیکٹ کے ذریعہ تیار کیا گیا ہے، جو کہ ایک بین الاقوامی سول سوسائٹی تنظیم ہے جو دنیا بھر میں قانون کی حکمرانی کو فروغ دینے کے لیے وقف ہے۔

ڈائیگرام نمبر 1: ایک موثر نظام انصاف کے کثیر جہتی فوائد



موجودہ مسائل اور مشکلات جو انصاف کی غیر موثر فراہمی کا باعث بنتے ہیں۔

کمزور نظام انصاف کے تباہ کن نتائج معاشرے کی سیاسی اور سماجی اقتصادی تہوں پر پھیلتے ہیں۔ اس پیر کا مقصد اسلام آباد جسٹس ڈیلیوری سسٹم پر توجہ دینا ہے اور اس سلسلے میں جو تین انتہائی اہم مسائل سامنے آتے ہیں جن کی وجہ سے عام آدمی کو انصاف نہیں ملتا وہ مندرجہ ذیل ہیں۔

تاخیر: یہ ملک میں انصاف کی موثر فراہمی کو متاثر کرنے والا بنیادی مسئلہ ہے۔ تجزیہ کاروں کا خیال ہے کہ موجودہ نظام کے ذریعے کسی کیس کا فیصلہ ہونے میں بیس سال لگ سکتے ہیں۔ نظام انصاف میں تاخیر کی وجہ سے ضلعی عدالتوں سے شروع ہو کر سپریم کورٹ کے حتمی فیصلے تک مقدمات زیر التوا رہتے ہیں۔ یکم جون 2022 تک، تمام عدالتوں میں ملک بھر میں زیر التوا مقدمات کی تعداد 20 لاکھ سے زیادہ تھی، جن میں سے تقریباً 82 فیصد ضلعی سطح کی عدالتوں میں زیر التوا تھے۔ اسلام آباد ہائی کورٹ میں زیر التوا کیسوں کی تعداد 17,000 رہی۔ تاہم، ضلعی عدالتوں میں یہ تعداد اسلام آباد ہائی کورٹ سے تین گنا زیادہ ہے جن میں 50,000 زیر التوا مقدمات ہیں۔

پہچیدہ عمل اور طریقہ کار: نظام انصاف کے اہم اسٹیک ہولڈرز جن میں مدعی اور وکلاء شامل ہیں ان کو سدیوں سے رائج ایک پہچیدہ اور دکیا نوسی نظام سے گزرنا پڑتا ہے۔ یہ طریقہ کار نا صرف پہچیدہ ہے بلکہ اس سے انصاف کے حصول کے عمل میں اخراجات بھی بڑھتے ہیں۔ اور قانونی چارہ جوئی کی لاگت بھی بڑھ جاتی ہے۔

2 اندازاً نمبر پیش کیے گئے ہیں "سپریم کورٹ آف پاکستان، وفاقی شرعی عدالت، ہائی کورٹس اور ضلعی عدلیہ میں 1 تا 30 اپریل 2022 کے دوران زیر التواء، اداروں اور مقدمات کے نمٹانے کا جامع بیان"، قانون کی بنیاد پر پیش کیا گیا ہے۔ اور جسٹس کمیشن آف پاکستان، اپریل 2022،

http://ljcp.gov.pk/nljcp/assets/dist/news_pdf/courts.pdf. Accessed 1 June 2022.

فیصلوں کا معیار: ججوں کو عام طور پر کہیں مسائل کا سامنا ہے جن میں سر فہرست کیسوں کی بہتات، ریسرچ کے لیے کم دستیاب وقت، اور ریسرچ کے لیے ایک مددگار نظام کا نہ ہونا شامل ہیں۔ اس وجہ سے عدالتی فیصلوں کا معیار متاثر ہوتا ہے۔ اس کے نتیجے میں ناکام فریقین اس معاملے کی اپیل کرتے ہیں، جس کی وجہ سے عدالت کا کام بڑھ جاتا ہے زیر التوا مقدمات کی تعداد میں اضافہ ہوتا رہتا ہے۔

مطلوبہ اصلاحات: توجہ طلب امور

نظام عدل کے اس اصلاحی پراجیکٹ کے زیر سایہ کلیدی اقدامات کی جامع فہرست تیار کرنے کے لیے ایک منظم تشخیصی مطالعہ کی ضرورت ہے۔ لیکن اصلاحات کے کچھ شعبے ایسے ہیں جو کہ سب پر عیاں ہیں۔ ان اصلاحات میں بنیادی اداروں (اسلام آباد ہائی کورٹ اور اسلام آباد کی ضلعی عدالتوں) کی مضبوطی و بہتری، اسلام آباد میں نظام انصاف کے ادارتی خدو خال کی تعمیر، اور ادارہ جاتی مضبوطی کے لیے بنیادی اقدامات شامل ہیں۔

شکل 2: تنقیدی اور معروف اصلاحی زمرہ جات

تنظیمی ری ڈیزائن

اسلام آباد جسٹس ڈیلیوری سسٹم کے اسٹریٹجک مینٹیننس کو حاصل کرنے کے لیے تنظیمی تشخیص اور تنظیم نو کے طریقہ کار کی نشان دہی۔

ایچ آر مائل ری ڈیزائن اور صلاحیت کی تعمیر

اسلام آباد جسٹس ڈیلیوری سسٹم میں جوڈیشل افسران اور دیگر عملے کے لیے موجودہ انسانی وسائل اور صلاحیت سازی کے مائل کا جائزہ اور اس کو جدید خطوط پر استوار کرنا۔ بہتری، معاونہ، کارکردگی کا انتظام، تربیت اور صلاحیت کی تعمیر کو جدید تقاضوں سے ہم آہنگ کرنا۔

کیس فلو مینجمنٹ

مدعیان کو فوری انصاف مہیا کرنے کے لیے پورے عدالتی نظام کے عمل کی تشخیص، نظر ثانی اور نفاذ دوبارہ ڈیزائن؛ کیس کے بہاؤ کو بہتر بنانے کے لیے جڈت اور ڈیجیٹائزیشن کا فائدہ اٹھایا جانا چاہیے۔

کیس بیک لاگ مینجمنٹ

مقدمات کے التواء اور تاخیر کو کم کرنے کے لیے اقدامات کی تجویز اور اس سلسلے میں اضافی وسائل کی دستیابی کو یقینی بنانا۔

کلیدی عمل/طریقہ کار، لاگت کے نظام اور کنٹرول

مدعیان کے لیے مقدمہ بازی کے اخراجات کو کم کرنا اور غیر ضروری مقدمہ بازی کی حوصلہ شکنی۔ اس کے ساتھ ساتھ عدالتی نظام کی بہتری کے لیے اقدامات۔

ظافین اک زٹنیشن/لوگیں روا زلور ے ول ےک ہٹس س ی روولڈ س س ج آباد مالسا

موثر عدالتی انتظام اور مقدمات کی جلد سماعت کے لیے موجودہ قوانین اور رولز اور ریگولیشنز پر نظر ثانی۔

ک ریو مائل جسٹس س س ٹم

کریمینل جسٹس کے موجودہ نظام جس میں تفتیش، استغاثہ اور دیگر امور شامل ہیں پر نظر ثانی تاکہ گناہگار کو سزا دی جا سکے اور بے گناہ کو انصاف مہیا کیا جا سکے۔ اس کے ساتھ ساتھ "مجرم ثابت ہونے تک بے گناہ" کے حصول کی پاسداری ہو سکے۔

اے ڈی آر اور ثالثی کے نظام کا قیام

ایک موثر ثالثی کے نظام کو قائم کرنا اور اے ڈی آر کے سسٹم کو عدالتی نظام میں رائج کرنا۔ اے ڈی آر اور ثالثی کے نظام کے لیے ادارہ جاتی فریم ورک تیار کرنا جن میں ثالثی کے بین الاقوامی انسٹی ٹیوٹ کا ایجنڈا بھی شامل ہے۔ اے ڈی آر اور ثالثی سے متعلق وکلاء اور دیگر ماہرین کی استعداد کار کو بڑھانا۔

اسٹریٹجک پارٹنرشپس

خصوصی کمرشل کورٹس کا قیام تاکہ بین الاقوامی تنازعات اور غیر ملکی سرمایہ کاروں کے مسائل پر خصوصی توجہ دی جا سکے۔

اسٹریٹجک ڈیجیٹائزیشن

کیس مینجمنٹ کو بہتر بنانے کے لیے ڈیجیٹل فیصلوں میں ڈی ڈی آر کے استعمال کو بہتر بنانے اور مجموعی طور پر عدالت کے نظام کو بہتر بنانے کے لیے ڈی ڈی آر اور ثالثی کے نظام کا قیام تاکہ گناہگار کو سزا دی جا سکے اور بے گناہ کو انصاف مہیا کیا جا سکے۔ اس کے ساتھ ساتھ "مجرم ثابت ہونے تک بے گناہ" کے حصول کی پاسداری ہو سکے۔

قدونہی اخلاق یات

لیگل پریکٹیشنرز اینڈ بار کونسل ایکٹ، 1976 میں بیان کردہ اصولوں کو ادارہ جاتی بنانے کے طریقوں کا قیام تاکہ قانونی شعبے کی عزت میں اضافہ ہو اور مدعیان کو جائز انصاف مل سکے۔

مندرجہ بالا بہت سے امور میں بہتر نتائج حاصل کرنے کے لیے توجہ مرکوز کرنے کی ضرورت ہے۔ اصلاحات کے لیے گہری بحثوں کی ضرورت ہے۔

اگرچہ ماضی میں اصلاحات کی متعدد کوششیں کی گئیں، لیکن ان کا کوئی نتیجہ نہیں نکلا۔ بنیادی مسائل اب بھی برقرار ہیں۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ اتنے بڑے پیمانے پر تبدیلی کی کوشش کے لیے ایک جامع نقطہ نظر کی ضرورت ہوتی ہے جس میں نظام کے گورننس سٹریٹجی اور آپریشنز کا مائل کے تمام اہم اجزاء شامل ہوں۔ مختلف اصلاحات کی آپس میں جڑی ہوئی نوعیت کی وجہ

سے، مخصوص شعبوں میں الگ تہلگ کوششیں کی گئیں جو سطحی مداخلتوں پر توجہ مرکوز کرتی تھیں۔ ان کوششوں میں مضبوطی اور لچک کا فقدان تھا۔

عدالتی نظام میں اصلاحات کی جامع کوششیں پہلی نظر میں بہت مشکل لگتی ہیں۔ لیکن یہ کام نا ممکن نہیں۔ سنگاپور جیسی مثالیں اس بات کی گواہی دیتی ہیں کہ یہ واقعی ممکن ہے۔ 1990 کی دہائی سے پہلے، سنگاپور کا عدالتی نظام کچھ انہی مسائل طرح کے مسائل کا شکار تھا جن کا آج پاکستان کو سامنا ہے۔ اہم مقدمات میں تاخیر اور التواء، زیادہ اخراجات، اور سست طریقہ کار۔ ایک اندازے کے مطابق 1990 میں سنگاپور کی سپریم کورٹ کو زیر التواء مقدمات کو حل کرنے میں کم از کم پانچ سال لگنے کا تخمینہ تھا اور ماتحت عدالتوں میں تقریباً 250,000 مقدمات زیر التواء تھے (سنگاپور جیسے چھوٹے ملک کے لیے یہ اعداد و شمار کافی بڑے تھے)۔ تاہم، صرف ایک دہائی پر محیط اصلاحات کے عمل کے ذریعے، سنگاپور کے عدالتی نظام کو دنیا میں سب سے زیادہ موثر عدالتی نظام کے طور پر تسلیم کیا گیا۔

4. کال ٹو ایکشن: جسٹس ریفارم پروجیکٹ

کلیدی اصلاحاتی مقاصد

یہ امر واضح ہے کہ عدالتی نظام کے اندر ایک منظم اور جامع تبدیلی کی ضرورت ہے۔ ہم جسٹس ریفارم پروجیکٹ ("پروجیکٹ") کا بنیادی مقصد اسی تبدیلی کو متحرک کرنا ہے اور اسلام آباد اسلام آباد جسٹس ڈیلیوری سسٹم میں اصلاحات پر توجہ مرکوز کرنا ہے،

پروجیکٹ کا مینڈیٹ اسلام آباد جسٹس ڈیلیوری سسٹم میں بڑے پیمانے پر تبدیلی ہے۔ اسے اسلام آباد ہائی کورٹ کے معزز چیف جسٹس اور دیگر ججز کے ویژن کے مطابق تیار کیا جا رہا ہے۔ یہ منصوبہ پلاننگ کمیشن آف پاکستان کو سونپا گیا ہے۔ نظام عدل کے اس اصلاحی منصوبے کے تین بنیادی مقاصد ہیں۔

1	2	3
جدید ٹیکنالوجی پر مشتمل بہترین، مستقبل کے تقاضوں سے ہم آہنگ اور متحرک اسلام آباد جسٹس ڈیلیوری سسٹم کا قیام۔	اسلام آباد کے شہریوں کو انصاف کی فراہمی کے لیے ایک موثر ڈیلیوری سسٹم بننا۔	ٹیٹا اور انفارمیشن سسٹم پر مبنی ایک موثر عدالتی فیصلہ سازی کے نظام کا قیام۔

نظام کی بہتری کے لیے اقدامات

ت سے اسلام آباد کے عدالتی نظام میں اسٹریٹجک اور اپریشنل دونوں سطحوں پر جامع تبدیلی آنے کی ادھار نظام عدل میں ہمہ گیر اصلاح

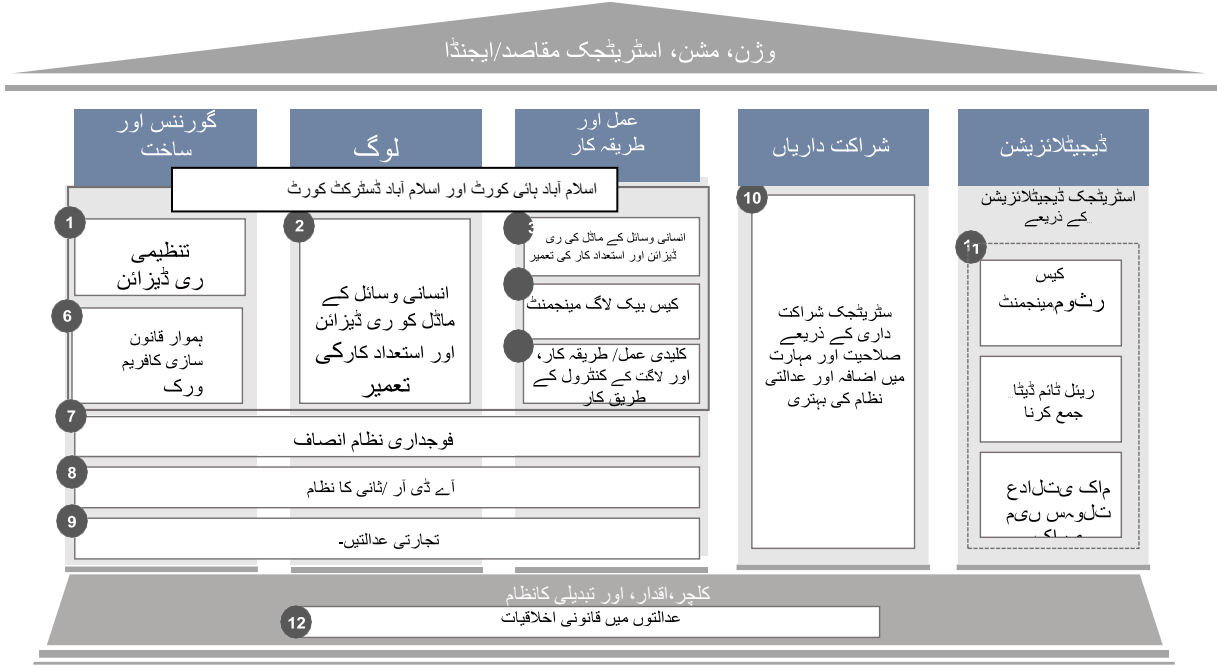
نظام عدل میں اسٹریٹجک سطح پر، ایک جامع ویژن اور مشن کی ضرورت ہے، جو کہ اسلام آباد کے عدالتی نظام کو بہتری کی طرف لے جا سکے۔

آپریشنل سطح پر موجودہ نظام میں ایک جامع نظر ثانی کی ضرورت ہے۔ یہ کہ نظر ثانی مختلف شعبوں میں کی جانی چاہیے جس میں گورنس، ادارتی سٹریکچر، جوڈیشل افسروں اور دیگر عملے کی تربیت اور استدعا کی بہتری، کلیدی طریقہ کار کو موضوع بنانا، اور اس پورے عمل میں جدید ٹیکنالوجی کا استعمال شامل ہے۔ اس کے ساتھ ساتھ نظام عدل میں ایک مضبوط قدری نظام اور ادارتی کلچر کے فروغ کی ضرورت ہے جس سے قانونی اور اخلاقی اقدار کو فروغ حاصل ہو اور تمام اسٹیک ہولڈرز میں اصلاحات کے عمل کو آگے بڑھانے اور مستقل بنیادوں پر اصلاحات کرنے کا جذبہ پیدا ہو۔

ور اسلام کے حصول میں کامیابی ہوتی ہے تو اسلام آباد کے جسٹس ڈیلیوری سسٹم کی خامیاں دور ہونگی اگر مندرجه بالا مقاصد مندرجه ذیل شکل نم بر چار میں اس اصلاحی فریم میں کارکردگی کا معیار اعلیٰ ہو گا۔ آباد ہائی کورٹ اور ذیلی عدالتوں ورک کو بربیان کیا گیا ہے اور ان بارہ اہم شعبوں کی نشاندہی کی گئی ہے جن میں اصلاحات درکار ہیں۔

شکل 4: تشخیص اور اصلاحات کا فریم ورک

حکمت عملی
اپریٹنگ ماڈل اور قابل بنانے والے



تشخیصی ڈائیگناسٹک سٹڈی

یہ پروجیکٹ 10 ہفتے کے اسٹریٹجک اور ٹارگٹڈ تشخیصی مطالعہ کے ساتھ شروع ہو گا۔ اس سٹڈی کے 6 اہم مراحل ہیں جو کہ مندرجہ ذیل تصویر میں دیے گئے ہیں۔

شکل 5: اسٹریٹجک تشخیصی مطالعہ - نقطہ نظر اور تخمینہ شدہ ٹائم لائنز



اس تشخیصی سٹڈی کا دائرہ کار بنیادی طور پر اسلام آباد ہائی کورٹ اور دوسری اسلام آباد ڈسٹرکٹ کورٹس پر مرکوز ہو گا، جو اسلام آباد جسٹس ڈیلیوری سسٹم کے دو ستون ہیں۔

یہ تشخیصی مطالعہ دو (2) کلیدی نتائج فراہم کرے گا:

1. کلیدی اصلاحات کا ایک چارٹر۔ اس چارٹر میں مطلوبہ اصلاحات، مجوزہ مداخلتوں، اور کارکردگی کے کلیدی اشاریوں کی ترجیحی فہرست کے ساتھ، بشمول بارہ (12) کلیدی اصلاحاتی شعبے جن کی پہلے ہی نشاندہی کی گئی ہے، شامل ہونگے۔
2. ایک تبدیلی کا روڈ میپ۔ یہ روڈ میپ ایک پانچ سالہ تبدیلی کے پروگرام پر مشتمل ہو گا جس میں اصلاحاتی عمل کے مرحلہ وار ڈیزائن اور ان پر عمل درآمد کا منصوبہ، اہم سنگ میل اور ٹائم لائنز اور پیش رفت کے دیگر پیمانے شامل ہونگے۔ اس کے ساتھ ساتھ پروگرام پر موثر عمل درآمد کو یقینی بنانے کے لیے گورننس اور پراجیکٹ مینجمنٹ ماڈل، وسائل کی نشاندہی اور پروکیورمنٹ کی پلاننگ کا نفاذ بھی شامل ہے۔

گورننس اور پروجیکٹ مینجمنٹ

اس پراجیکٹ کے سائز اور پیمانے کو دیکھتے ہوئے، یہ ضروری ہے کہ پروجیکٹ کو مطلوبہ قائدانہ رہنمائی اور انتظامی مہارت فراہم کی جائے تاکہ اسے کامیابی کی طرف لے جایا جا سکے۔ اس لیے، اسٹریٹجک تشخیصی سٹڈی کے لیے تین درجوں پر مشتمل گورننس اور پراجیکٹ مینجمنٹ ماڈل ڈیزائن کیا گیا ہے۔

درجہ اول: اعلیٰ ترین درجے پر پراجیکٹ اسٹیئرنگ کمیٹی ہو گی جس کا مقصد قیادت، فیصلہ سازی، اور مجموعی طور پر اسٹریٹجک سمت فراہم کرنا ہو گا۔

درجہ دوئم: اسلام آباد ہائی کورٹ کے اندر پراجیکٹ مینجمنٹ اینڈ امپلیمینٹیشن یونٹ (پی ایم آئی یو) کا قیام: اس یونٹ کا مقصد پراجیکٹ کو منظم کرنا، ضرورت کے مطابق مختلف کنسلٹنٹس اور ایڈوائزرز کو بھرتی کرنا، مختلف ورک اسٹریمز میں ترسیل کو مربوط کرنا، نگرانی اور پیشرفت کی رپورٹ تیار کرنا، اور مجموعی طور پر کام کے معیار کو برقرار رکھنا ہے۔

درجہ سوئم: پروجیکٹ ڈیلیوری ٹیم، کام کے مطلوبہ دائرہ کار کو انجام دینے کے لیے، معیار اور بروقت اہداف کی وصولی کو یقینی بناتے گی۔ وقتاً فوقتاً ضرورت کے مطابق ماہرین اور کنسلٹنٹس کو اس ٹیم میں شامل کیا جائے گا۔

تشخیصی مرحلے کے ڈھانچے کی تفصیلات، کرداروں اور ذمہ داریوں کے ساتھ، تصویر 6 میں ذیل میں دی گئی ہیں۔

شکل 6: گورننس اور پروجیکٹ مینجمنٹ ماڈل



ع بے کے اس ہمہ گیر پراجیکٹ پر عملدرآمد کے دوران مخصوص ریفرمز کے کہیں اہم شعبوں کی نشاندہی کی جائے گی اور ہر ش دوسرے سڈینرل بے ماہر کے نسل ڈنٹس کی ڈیم میں بنائی جائے گی۔ ان ماہرین کے اوپر معزز جج صادق بان اور 7 اس ماٹل کی تصویر درج ذیل ڈانگرام نمبر ماہرین پر مشتمل کمیٹیوں کے کام کا معاہدہ کیا جائے گا۔



جہاں تک پراجیکٹ کی فنڈنگ کا تعلق ہے، اگلے تین سالوں کے لیے تقریباً 310 ملین پاکستانی روپے پہلے ہی منظور ہو چکے ہیں۔ اور یہ فنڈز 6 جون 2022 کو ڈیپارٹمنٹل ڈیولپمنٹل ورکنگ پارٹی (ڈی ڈی ڈبلیو بی) نے منظور کیے

5. آگے کا راستہ: کلیدی اگلے اقدامات

پروجیکٹ کے تحت کام شروع کرنے کے لیے، مندرجہ ذیل فوری اگلے اقدامات کی ضرورت ہے

اگلے کلیدی مرحلہ	ذمہ دار ایجنسیاں
1	مطلوبہ منظوری کا حصول
2	اسلام آباد ہائی کورٹ، پی 3 اے (پلاننگ کمیشن کو سہولت فراہم کرے) پلاننگ کمیشن، پی 3 اے، وزارت خزانہ
3	اسلام آباد ہائی کورٹ میں پی ایم آئی یو کا قیام
4	اسلام آباد ہائی کورٹ اور پی 3 اے اور پلاننگ کمیشن۔ پراجیکٹ کا باضابطہ آغاز
5	پی ایم آئی یو (پی 3 اے سہولت فراہم کرنے کے لئے) پروجیکٹ ڈیلیوری ٹیم کو سیٹ اپ کریں؛ تشخیصی مطالعہ کے لیے مطلوبہ مشیروں اور مشیروں کو شامل کریں۔
6	پی ایم آئی یو (پی 3 اے سہولت فراہم کرنے کے لئے) واضح سنگ میل اور اسٹینڈنگ کمیٹی کے اجلاسوں کے ساتھ ورک پلان اور ورک اسٹریم کی تفصیل
7	پی ایم آئی یو (پی 3 اے سہولت فراہم کرنے کے لئے) پروجیکٹ ڈیلیوری ٹیم کو ورک اسٹریم مختص کریں: متحرک کریں۔ اور پروجیکٹ کو شروع کریں۔

6. ضمیمہ کلیدی اصلاحاتی شعبوں کی تفصیلات

تنظیمی ری ڈیزائن

اسلام آباد جسٹس ڈیلیوری سسٹم کے اسٹریٹجک مینڈیٹ کو حاصل کرنے کے لیے تنظیمی تشخیص اور تنظیم نو کے طریقہ کار کی نشان دہی۔

ایچ آر ماڈل ری ڈیزائن اور صلاحیت کی تعمیر

اسلام آباد جسٹس ڈیلیوری سسٹم میں جوڈیشل افسران اور دیگر عملے کے لیے موجودہ انسانی وسائل اور صلاحیت سازی کے ماڈل کا جائزہ اور اس کو جدید خطوط پر استوار کرنا، بہتری، معاوضہ، کارکردگی کا انتظام، تربیت اور صلاحیت کی تعمیر کو جدید تقاضوں سے ہم آہنگ کرنا۔

کیس فلو مینجمنٹ

مدعیان کو فوری انصاف مہیا کرنے کے لیے پورے عدالتی نظام کے عمل کی تشخیص، نظر ثانی اور نفاذ دوبارہ ڈیزائن؛ کیس کے بہاؤ کو بہتر بنانے کے لیے جدت اور ڈیجیٹائزیشن کا فائدہ اٹھایا جانا چاہیے۔

کیس بیک لاگ مینجمنٹ

مقدمات کے التواء اور تاخیر کو کم کرنے کے لیے اقدامات کی تجویز اور اس سلسلے میں اضافی وسائل کی دستیابی کو یقینی بنانا۔

کلیدی عمل/طریقہ کار، لاگت کے نظام اور کنٹرول

مدعیان کے لیے مقدمہ بازی کے اخراجات کو کم کرنا اور غیر ضروری مقدمہ بازی کی حوصلہ شکنی۔ اس کے ساتھ ساتھ عدالتی نظام کی بہتری کے لیے اقدامات۔

ظافین اکہ زنش یلوگی روا زلور ے ول ےک مہسہس یروی لڈ س شسج آباد ماسا

موثر عدالتی انتظام اور مقدمات کی جلد سماعت کے لیے موجودہ قوانین اور رولز اور ریگولیشنز پر نظر ثانی۔

ک ریو مئل جسٹس سسٹم

کریمنل جسٹس کے موجودہ نظام جس میں تفتیش، استغاثہ اور دیگر امور شامل ہیں پر نظر ثانی تاکہ گناہگار کو سزا دی جا سکے اور بے گناہ کو انصاف مہیا کیا جا سکے۔ اس کے ساتھ ساتھ "مجرم ثابت ہونے تک بے گناہ" کے حصول کی پاسداری ہو سکے۔

اے ڈی آر اور ثالثی کے نظام کا قیام

ایک موثر ثالثی کے نظام کو قائم کرنا اور اے ڈی آر کے سسٹم کو عدالتی نظام میں رائج کرنا۔ اے ڈی آر اور ثالثی کے نظام کے لیے اداراجاتی فریم ورک تیار کرنا جن میں ثالثی کے بین الاقوامی انسٹی ٹیوٹ کا ایجنڈا بھی شامل ہے۔ اے ڈی آر اور ثالثی سے متعلق وکلائنڈری اور دیگر ماہرین کی استنادکار کو بڑھانا۔

اسٹریٹجک پارٹنرشپس

خصوصی کمرشل کورٹس کا قیام تاکہ بین الاقوامی تنازعات اور غیر ملکی سرمایہ کاروں کے مسائل پر خصوصی توجہ دی جا سکے۔

اسٹریٹجک ڈیجیٹلائزیشن

کیس مینجمنٹ کو بہتر بنانے کے لیے ڈیجیٹل مینڈیٹ کو حاصل کرنا تاکہ اسے عمل کو بہتر بنانے اور مجموعی طور پر عدالت کے نظام کو بہتر بنانے

قدونہی اخلاق یات

لیگل پریکٹیشنرز اینڈ بار کونسلز ایکٹ، 1976 میں بیان کردہ اصولوں کو ادارہ جاتی بنانے کے طریقوں کا قیام تاکہ قدونہی شعبے کی عزت میں اضافہ ہو اور مدعیان کو جائز انصاف مل سکے۔

1- کسی بھی ادارے کی بڑے پیمانے پر تبدیلی کے کسی بھی منصوبے کا ایک اہم پہلو یہ ہے کہ مذکورہ ادارے کی ہمہ گیر ساخت کا مطالعہ کیا جائے اور اس بنیاد پر بہتری کی تجاویز دی جائیں۔ لہذا مجوزہ اصلاحات کا ایک اہم شعبہ تنظیمی ریڈیزائن ہے۔ اس میں سب سے پہلے اسلام آباد ہائی کورٹ کے موجودہ تنظیمی ڈھانچے کا جائزہ لیا جائے گا، اس کے بعد اسلام آباد کی ضلعی عدالتیں کی تنظیم نو کی نشاندہی کی جائے گی۔

2- عدالتوں کے لیے انسانی وسائل کے فریم ورک کو ازسرنو ڈیزائن کرنے کے ساتھ ساتھ عدالتی انتظامیہ کے لیے فریم ورک میں اصلاحات متعارف کرانے کی ضرورت ہے۔ 21 ویں صدی کے جدید انصاف کی فراہمی کے نظام کا تصور کرتے ہوئے، اصلاحات کے سب سے اہم اقدامات میں سے ایک یہ یقینی بنانا ہوگا کہ عدالتی نظام میں اہل افراد کو شامل کیا جائے، اور انہیں مناسب معاوضہ دیا جائے (تاکہ اچھے ٹیلنٹ کو راغب کیا جاسکے)۔ اس کے ساتھ ساتھ وقتاً فوقتاً اور موثر کارکردگی کا انتظام (جس کا پروموشن کا انتظام بھی ضروری ہے)۔ خاص طور پر، ان اصلاحات کے ذریعے غیر عدالت عملے کی کارکردگی بھی بہتر بنائی جائے گی کیونکہ ان کا عدالتی نظام میں ججوں کی اعیانت ایک بہت کلیدی کردار ہوتا ہے۔ اس مسئلے کے جائزے سے ہمیں پتہ چلتا ہے کہ اس شعبے میں کافی حد تک اصلاحات اور بہتری کی گنجائش موجود ہے۔

3- ایک موثر کیس فلو مینجمنٹ سسٹم کا ڈیزائن اور نفاذ ایک انتہائی اہم اقدام ہے جو عدالتی نظام میں مقدمات کی موثر کارروائی کو یقینی بنائے گا۔ ان اقدامات کا مقصد عدالتی نظام کو خودکار بنانے کے ساتھ ساتھ ایک ایسا نظام بھی دینا ہے جو کہ ہماری عدالتوں کی کارکردگی کو بین الاقوامی معیار کے مطابق یقینی بنائے۔

4- عدالتوں میں زیر التواء مقدمات وقت کے ساتھ ساتھ کافی بڑھ گئے ہیں۔ عدالتوں کی کارکردگی کو بہتر بنانے کے لیے قلیل سے درمیانی مدت میں کیسوں کے بیک لاگ میں کمی کے لیے خصوصی اقدامات کرنے ہوں گے۔ مثال کے طور پر، عدالت کو وقت کے ساتھ جمع ہونے والے بیک لاگ کو مؤثر طریقے سے کم کرنے کے لیے ایک مخصوص مدت کے لیے اضافی وسائل کی ضرورت پڑ سکتی ہے۔ میکائزم اور مختص وسائل کو بہتر بنانا ہوگا تاکہ اس بات کو یقینی بنایا جاسکے کہ بیک لاگ کو تیز رفتاری سے مؤثر طریقے سے کم کیا جاسکے۔ اور ساتھ ہی ساتھ طے پانے والے فیصلوں کے معیار کو بھی یقینی بنانا ہوگا۔ اس طرح کے خصوصی اقدامات بعض ممالک میں کامیابی کے ساتھ نافذ کیے گئے ہیں۔

5- ایک اہم اقدام جس کی اشد ضرورت ہے وہ یہ ہے کہ قانونی چارہ جوئی کے عمل کے دوران رائج طریقہ کار کی پہچیدگیوں اور اخراجات کے نظام کو سہل بنانا ہے۔ اس کے لیے ضروری ہے کہ (ا) انصاف کے عمل میں غیر ضروری اقدامات کو یا تو آسان بیایا جائے یا ختم کیا جائے۔ (ا) غیر ضروری قانونی چارہ جوئی کی حوصلہ شکنی کی جائے۔ اور (ا) غیر ضروری طور پر مقدمات کو طول دینے کے لیے قانونی چارہ جوئی اور وکیلوں کی طرف سے استعمال کیے جانے والے ہتھکنڈوں کی حوصلہ شکنی کرنا۔

6- اسلام آباد ہائی کورٹ اور اسلام آباد کی ضلعی عدالتوں کو چلانے والے موجودہ قانون سازی کے فریم ورک پر نظر ثانی ہو سکتی ہے۔

7. فوجداری نظام انصاف - جس میں پولیس، عدلیہ، جلیں، پراسیکیوشن، پروبیشن اور پیرول شامل ہیں - غیر فعالی اور طریقہ کار کی خامیوں کا شکار ہے۔ اس کی مجموعی شہرت ناقص، استحصالی اور غیر مساوی ہونے کی ہے۔ پولیس، تفتیش کاروں، پراسیکیوٹرز، جیل کے عملے وغیرہ میں صلاحیت کا شدید فقدان موجود ہے۔ 'جرم ثابت ہونے تک بے گناہ' کا اصول عنکا ہے۔ جو مجرم ہیں وہ طریقہ کار کی خرابیوں اور اہلیت کی کمی کی وجہ سے سزا سے بچ جاتے ہیں۔ اس لیے موجودہ کریمل جسٹس سسٹم کے اہم اجزا کو پرکھنے کی ضرورت ہے تاکہ اس میں بہتری لائی جا سکے۔

8. اگرچہ حالیہ سالوں میں تنازعات کے متبادل حل (اے ڈی آر) کے لیے خصوصی قانون سازی کرنے اور ثالثی کے لیے اے ڈی آر سینٹر قائم کرنے میں پیشرفت ہوئی ہے، لیکن اس کے باوجود مقدمات میں فریقین اے ڈی آر کے نظام کا استعمال نہیں کرتے۔ اے ڈی آر کے استعمال کو یقین بنانے اور نظام عدل میں تنازعات کو حل کرنے کے لیے اس کو فروغ دینے کے لیے خصوصی میکانیزم اور طریقہ جات کو رائج کرنا ہو گا۔ اس سلسلے میں بشمول پاکستان کے اعلیٰ عدالتوں کے ججوں سمیت کہیں ماہرین نے رائے دی ہے کہ اے ڈی آر کے نظام کو رائج کرنے سے ناصرف موجودہ عدالتی نظام پر بوج کم ہو گا بلکہ عام آدمی کو وقت پر موثر انصاف مہیا ہو گا۔

اس کے ساتھ ساتھ اے ڈی آر کے سسٹم کے لیے ایک دارہ جاتی فریم ورک بنانے کی ضرورت ہے۔ پاکستان میں ایک بین الاقوامی ثالثی انسٹی ٹیوٹ بنانے کی ضرورت ہے تاکہ غیر ملکی سرمایہ کاروں کو پاکستان کے اندر ہی اپنے مقدمات کی ثالثی کے لیے فارم دستیاب ہو۔ اس سے انہیں ثالثی کے لیے پاکستان سے باہر جانا نہیں پڑھے گا۔ اس سے ناصرف پاکستان میں بیرونی سرمایہ کاری کو فروغ حاصل ہو گا بلکہ ان تنازعات کو ملک کے اندر کم خرچ میں فوری طور پر حل کرنے کا ایک فارم میسر ہو گا۔ اس ثالثی کونسل میں مقامی اور غیر مقامی ماہرین پینل میں شامل ہونگے۔ اس کے ساتھ ساتھ 1940 کے ثالثی ایکٹ میں بھی بہتری لانے کی ضرورت ہے۔

اے ڈی آر کے نظام کے موثر نفاذ کے لیے ضروری ہے کہ مختلف تکنیکی شعبوں سے متعلق ماہرین کی ایک کھیپ تیار کی جائے جو کہ فریقین کو ثالثی کے عمل کے دوران مدد فراہم کر سکے۔ اس سے اسلام آباد کے اندر موثر ثالثی سینٹرز کا ایک جال بچھ جائے گا۔ مقامی طور پر اے ڈی آر سینٹر بنانے کے لیے ضروری ہے کہ قانونی برادری کی تربیت اور استناد کار کو موثر بنایا جائے تاکہ وہ اس عمل کو سمجھ کر آگے بڑھا سکیں۔

9. بیرونی سرمایہ کاری کے فروغ کے لیے ضروری ہے کہ موجودہ عدالتوں کو بہتر بنانے کے ساتھ ساتھ مختلف تجارتی معاملات کو دیکھنے کے لیے نئے اقدامات کیے جائیں۔ اس سلسلے میں اگر خصوصی کمرشل عدالتیں بنائی جائیں جو کہ مخصوص تنازعات کو دیکھیں تو پاکستان میں بیرونی سرمایہ کاری بڑھ سکتی ہے۔ ان کمرشل کورٹس میں سپیشل جج تعینات کیئے جائینگے جو پھچیدہ کمرشل معاملات کو دیکھ سکیں اور اس طرح سرمایہ داروں کا نظام پر اعتماد بڑھ جائے گا۔ اس طرح کی عدالتیں مغربی دنیا میں موجود ہیں۔ اس کے علاوہ حال ہی میں بین الاقوامی کمرشل تنازعات کو حل کرنے کے لیے کہیں ترقی پذیر ممالک نے کمرشل کورٹس قائم کی ہیں جن میں سنگا پور، قطر، چائینہ، دبئی، اور قازقستان شامل ہیں۔

10. اسلام آباد جسٹس ڈیلیوری سسٹم کو بہتر بنانے کے لیے سٹریٹجک پارٹنرشپ کو قائم کرنے کی ضرورت ہے۔ یہ پارٹنرشپ ریشرچ کے اداروں، ٹھینک ٹینکس، تعلیمی اداروں، اور ٹیکنکی اور فاریزک لیبارٹریوں کے ساتھ قائم کی جاسکتی ہیں۔ ان اقدامات کی وجہ سے ممکن ہے کہ نجی شعبہ بھی اس عمل میں شامل ہو جائے اور اس طرح پورے نظام میں بہتری آئے گی۔

11. اس اصلاحی پروگرام کے ذریعے ضروری ہے کہ جدید ٹیکنالوجی کو مختلف اہداف کے حصول کے لیے استعمال کیا جائے۔ جدید ٹیکنالوجی کا استعمال مندرجہ ذیل شعبوں میں کیا جاسکتا ہے۔ (۱) کیس منیجمنٹ اور دوسرے عدالتی معاملات کو تیز رفتار اور بہتر بنانے کے لیے۔ (۲) عدالتی فیصلوں کے معیار اور رفتار کو بہتر بنانے کے لیے (۳) عدالت کے مجموعی نظام اور روزانہ کی کارروائی کو بہتر بنانے کے لیے۔ اس سلسلے میں یہ یقین دہانی کرانا ضروری ہے کہ امریکہ، یورپین یونین اور سنگا پور سمیت دنیا کے کہیں عدالتی نظاموں میں قانونی عمل کو بہتر بنانے کے لیے جدید ٹیکنالوجی کا استعمال کیا جاتا ہے۔ حتہ کہ انڈونیشیا جیسے ترقی پذیر ممالک بھی جدید ٹیکنالوجی استعمال کرتے ہیں۔ انڈونیشیا نے 2019 میں الیکٹرانک کورٹ کا نظام رائج کیا جس کے تحت مختلف عدالت کاغذات کو آن لائن پیش کرنے کی اجازت دی گئی۔ اس کے ساتھ ساتھ فریقین کو یہ سہولت بھی دی گئی کہ وہ مقدمات کے باز مرابل کے دوران الیکٹرانک کارروائی کا حصہ بن سکیں۔ اس سے مقدمات میں تاخیر کے عمل میں کمی ہوئی۔ اس کے ساتھ ساتھ عدالتی نظام کو موثر کرنے کے لیے مصنوعی ذہانت کے مختلف پہلو بھی استعمال کیے جاسکتے ہیں۔

12. کسی بھی عدالتی نظام میں انقلابی تبدیلی لانے کے لیے اس کے اقدار کے نظام کو مضبوط کرنا نہایت اہم ہے۔ اس قدری نظام کا بنیادی حصہ قانونی اخلاقیات ہیں جن پر عمل کرنا ہر وکیل اور قانونی ماہر کی ذمہ داری ہے۔ اس شعبے میں اصلاحات کے لیے ضروری ہے کہ ایسے اقدامات کیے جائیں کہ قانونی اخلاقیات پر تمام فریقین نا صرف عمل کریں بلکہ ان کی ترویج بھی کریں۔ اس کے ساتھ ساتھ ان عناصر کا محائبہ بھی ضروری ہے جو کہ ان قانونی اخلاقیات کی خلاف ورزی کرتے ہیں۔ اس سلسلے میں ان عوامل کی نشاندہی ضروری ہے جن کی وجہ سے وکلا قانونی اخلاقیات کی خلاف ورزی کرتے ہیں تاکہ ان عوامل کو ختم کرنے کے لیے بنیادی اقدامات اٹھائے جا سکیں۔ قانونی پیشے کے تقدس اور وقار کو برقرار رکھنے کے لیے اور مدعیان کے حقوق کے تحفظ کے لیے ایسے اقدامات اٹھانا نہایت اہم ہیں